ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ПО НАДЗОРУ В СФЕРЕ ТРАНСПОРТА  
(РОСТРАНСНАДЗОР)

**МЕЖРЕГИОНАЛЬНОЕ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЕ УПРАВЛЕНИЕ**

**ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО НАДЗОРУ В СФЕРЕ ТРАНСПОРТА**

**ПО СИБИРСКОМУ ФЕДЕРАЛЬНОМУ ОКРУГУ  
(МТУ Ространснадзора по СФО)**

Заместитель начальника отдела надзора за

обеспечением транспортной безопасности

МТУ НОТБ СФО Ространснадзора

Сурков Вячеслав Иванович

ДОКЛАД

**«Обеспечение транспортной безопасности субъектами транспортной инфраструктуры на объектах и транспортных средствах в Сибирском федеральном округе. Особенности осуществления контрольно-надзорной деятельности»**

Межрегиональное территориальное управление Федеральной службы по надзору в сфере транспорта по Сибирскому федеральному округу осуществляет функции Федеральной службы по надзору в сфере транспорта по контролю (надзору) в области железнодорожного, морского - речного, автомобильного и городского наземного электрического транспорта, дорожного хозяйства, метрополитенов и гражданской авиации.

В процессе осуществления деятельности в Управлении постоянно проводятся организационные и технические мероприятия по совершенствованию контрольно-надзорной деятельности в свете реализации Указов Президента Российской Федерации, Федеральных законов, Постановлений Правительства Российской Федерации, приказов и поручений Минтранса. Деятельность Управления осуществляется в тесном взаимодействии с территориальными органами исполнительной власти, общественными организациями.

На сегодняшний день на территории Сибирского федерального округа МТУ Ространснадзора по СФО осуществляет контроль в отношении около 1500 субъектов транспортной инфраструктуры осуществляющих свою деятельность в сфере транспортной безопасности.

Согласно данных из реестров субъектов транспортной инфраструктуры, размещенных на официальных сайтах Федеральных агентств по видам транспорта в Красноярском крае, Республике Хакасия и Республике Тыва около 400 субъектов транспортной инфраструктуры осуществляют свою деятельность.

Контрольные (надзорные) мероприятия осуществляются в рамках действия федерального закона Российской Федерации «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» № 248-ФЗ от 31.07.2020 года

**При осуществлении контрольных надзорных мероприятий в сфере транспортной безопасности сотрудниками ОНОТБ (г. Красноярска) в 2023 году проведено:**

|  |  |
| --- | --- |
| Плановых проверок | Не предусмотрено |
| Внеплановых проверок | 11 |
| Выявлено нарушений | 91 |
| Выдано предписаний | 31 |
| Проведено рейдовых осмотров | 17 |
| Осмотрено транспортных средств в ходе рейдовых осмотров | 330 |
| Наблюдений за соблюдением обязательных требований | 252 |
| Выездных обследований | 98 |
| Информирований о требованиях законодательства по ТБ | 974 |
| Консультирований по ТБ | 469 |
| Профилактических визитов | 21 |
| Объявлено предостережений | 485 |

**При осуществлении контрольных надзорных мероприятий в сфере транспортной безопасности сотрудниками ОНОТБ (г. Красноярска):**

|  |  |
| --- | --- |
|  | 2023 |
| Возбуждено административных дел | 23 |
| Вынесено постановлений | 18 |
| Вынесено постановление судами | 5 |
| Наложено штрафов | 724 000 руб. |
| Выдано представлений | 12 |

**В результате проведения контрольных (надзорных) мероприятий, а также поступающей информации с других федеральных органов исполнительной власти (МВД, прокуратуры), необходимо выделить основные нарушения при осуществлении контроля (надзора) в области транспортной безопасности.**

На автомобильном и городском наземном электрическом транспорте:

1) субъектами транспортной инфраструктуры не направляется в Федеральное дорожное агентство информация для ведения реестра объектов и транспортных средств;

2) субъектами транспортной инфраструктуры не направляются в Федеральное дорожное агентство паспорта обеспечения транспортной безопасности транспортного средства;

3) отсутствует оснащение транспортных средств техническими средствами видеонаблюдения и видеозаписи;

4) не проведена аттестация сил обеспечения транспортной безопасности;

5) не проводятся учения и тренировки.

На железнодорожном транспорте:

1) не привлекаются подразделение транспортной безопасности для ОТИ от актов незаконного вмешательства;

2) не обеспечивается оценка уязвимости и дополнительная оценка уязвимости категорированных ОТИ;

3) своевременно не разрабатываются и не представляются на утверждение в Федеральное агентство железнодорожного транспорта планы обеспечения транспортной безопасности ОТИ, которые также своевременно не реализовываются;

4) отсутствует оснащение техническими средствами обеспечения транспортной безопасности на ТС и ОТИ;

Дорожное хозяйство:

1. не привлекаются подразделение транспортной безопасности для защиты ОТИ от актов незаконного вмешательства;

2) не обеспечивается оценка уязвимости и дополнительная оценка уязвимости категорированных ОТИ;

3) своевременно не разрабатываются и не представляются на утверждение в Федеральное дорожное агентство планы обеспечения транспортной безопасности ОТИ, которые также своевременно не реализовываются;

4) на ОТИ отсутствует наглядная агитация - информация о требованиях законодательства в области обеспечения транспортной безопасности;

5) отсутствует оснащение техническими средствами обеспечения транспортной безопасности;

6) не проводятся учения и тренировки.

На водном транспорте:

1) субъектами транспортной инфраструктуры не направляется в Федеральное агентство морского и речного транспорта информация для ведения реестра транспортных средств;

2) не привлекаются подразделение транспортной безопасности в соответствии с паспортом ОТБ для защиты транспортного средства от актов незаконного вмешательства;

3) Не своевременно представляется в Федеральное агентство морского и речного транспорта паспорт обеспечения транспортной безопасности транспортного средства;

5) отсутствует оснащение транспортных средств техническими средствами обеспечения транспортной безопасности;

**Административная ответственность субъектов транспортной инфраструктуры и перевозчиков.**

За неисполнение обязательных требований в области транспортной безопасности предусмотрена административная ответственность по ст. 11.15.1 КоАП РФ «Нарушение требований в области транспортной безопасности» влечет наложение административного штрафа:

-на граждан в размере от трех тысяч до пяти тысяч рублей;

-на должностных лиц - от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей;

-на индивидуальных предпринимателей - от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей;

-на юридических лиц - от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей.

Повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 настоящей статьи, - влечет наложение административного штрафа:

- на граждан в размере от пяти тысяч до десяти тысяч рублей;

- на должностных лиц - от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей;

- на индивидуальных предпринимателей - от пятидесяти тысяч до семидесяти тысяч рублей либо административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток;

- на юридических лиц - от ста тысяч до двухсот тысяч рублей либо административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.

В 2023 году контрольно-надзорная деятельность ОНОТБ МТУ Ространснадзора по СФО организована в соответствии с Федеральным законом "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации" от 31.07.2020 N 248-ФЗ в условиях действия постановления Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля».

Условия постановления значительно снижают нагрузку на субъекты транспортной инфраструктуры в сфере надзорной деятельности.

Необходимо отметить, что ограничения на проведение проверочных мероприятий не должны стать причиной снижения уровня обеспечения транспортной безопасности на объектах транспортной инфраструктуры и транспортных средств.

В 2023 году внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия проводятся исключительно по следующим основаниям:

При условии согласования с органами прокуратуры:

- непосредственной угрозе причинения вреда жизни или тяжкого вреда здоровью граждан;

- при выявлении индикаторов риска нарушения обязательных требований;

- в случае необходимости проведения внеплановой выездной проверки, внепланового инспекционного визита в связи с истечением срока исполнения предписания, выданного до 1 марта 2023 г.;

- по истечении срока исполнения предписания об устранении выявленного нарушения обязательных требований, выданных после 1 марта 2023 г.

Без согласования с органами прокуратуры, в частности:

- по поручению Президента Российской Федерации;

- по поручению Председателя Правительства Российской Федерации;

- по требованию прокурора;

-при представлении контролируемым лицом документов или сведений об исполнении предписания в целях возобновления ранее приостановленного действия лицензии (аккредитации).

Как уже было сказано раньше - в 2023 году сотрудниками объявлено 485 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований.

Предостережение является мерой профилактического характера. Его правомерно рассматривать как одно из правовых средств разъяснения конкретных требований законодательства РФ.

В настоящее время в рамках действующего законодательства в случаях непредставления информации субъектами транспортной инфраструктуры о принятых мерах по недопустимости нарушений обязательных требований, указанных в предостережении, сотрудниками Управления нарабатывается практика проведения профилактического визита.

*Хотелось бы более подробно остановить на профилактическом визите*.

Профилактический визит проводится инспектором в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи.

В ходе профилактического визита контролируемое лицо информируется об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к принадлежащим ему объектам контроля, их соответствии критериям риска и о рекомендуемых способах снижения категории риска, а также о видах, содержании и об интенсивности контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых в отношении объекта контроля исходя из его отнесения к соответствующей категории риска.

Должностным лицом проводится консультирование контролируемого лица для решения вопросов, связанных с возникающими трудностями в ходе исполнения законодательства по транспортной безопасности.

По результатам проведенного профилактического визита не предусмотрено вынесение предписание об устранении нарушений обязательных требований.

Разъяснения, полученные контролируемым лицом в ходе профилактического визита, носят рекомендательный характер

Профилактический визит может быть проведен по инициативе контролируемого лица после его обращения в надзорный орган.

**Рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению обязательных требований:**

В целях устранения типовых нарушений подконтрольными субъектами целесообразно:

1. Провести анализ причин и условий возникновения типовых нарушений, разработать меры по организации их устранения, в том числе:

1.1. Провести дополнительное обучение сотрудников требованиям нормативных правовых актов по ОТБ.

1.2. Провести мониторинг системы контроля обеспечения соблюдения требований по ТБ.

2. Проводить мониторинг количественных и качественных показателей допущенных нарушений.

3. Обращаться в МТУ Ространснадзора по СФО Ространснадзора за проведением консультаций по разъяснению требований нормативных правовых актов, неоднозначных или неясных обязательных требований в форме профилактических визитов.

**Критерии риска:**

Критерии отнесения объектов федерального государственного контроля (надзора) в области транспортной безопасности к категориям риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, устанавливаются на основании приложения к Положению о федеральном контроле (надзоре) в области транспортной безопасности, утвержденного постановлением Российской Федерации от 29.07.2022г. № 1051.

Критерии отнесения объектов делиться на группы тяжести категория объекта (А, Б, В, Г) и группы вероятности количество АНВ и угроз (1,2,3,4), в зависимости от данных факторов устанавливаются: чрезвычайно высокий риск, высоки риск, средний риск, низкий риск.

От присвоенной категории риска будет варьироваться периодичность проверочных мероприятий от 1 раза в год для субъектов категории чрезвычайного риска и до 1 раза в 10 лет для категории низкого риска.

**Профилактические меры, связанные с сокращением риска причинения вреда**:

Приоритетом при выполнении государственного контроля (надзора) относительно контрольно-надзорных мероприятий выступает осуществление профилактических мер, связанных с сокращением риска причинения вреда (ущерба). Проведение государственного контроля необходимо только при недостаточности либо неэффективности форм реализации обязательных требований.

В законе закрепляется широкий перечень профилактических мероприятий:

-обобщение правоприменительной практики;

-информирование;

-самообследование;

-консультирование.

В основе нового подхода регулирования КНД － достижение целей с использованием более мягких и менее затратных методов, которые не предполагают прямого взаимодействия с контролируемым субъектом. Это значит, что проверки перестают быть главным инструментом контроля. В качестве альтернативных методов контроля закон предлагает:

-инспекционный визит;

-постоянный рейд;

-выездное обследование.

**Новеллы законодательства:**

1. В соответствии с ч. 1.3 - 3 ст. 32.2 КоАП РФ при уплате административного штрафа за административное правонарушение не позднее двадцати дней со дня вынесения постановления о наложении административного штрафа, административный штраф может быть уплачен в размере половины суммы наложенного административного штрафа.
2. В соответствии с принятыми поправками в ст. 12.1 Федерального закона от 09.02.2007 «О транспортной безопасности» (в ред. ФЗ от 24.07.2023 № 387-ФЗ) закреплена норма, в соответствии с которой для персонала (экипажа) определенных транспортных средств предусмотрена замена подготовки и аттестации в области транспортной безопасности на проведение инструктажей и проверку знаний и умений в данной области. Данная поправка вступает в силу 01.09.2024.
3. В случае возникновения необходимости в направлении жалобы, досудебного обжалования, ходатайства о продлении срока исполнения предписания, необходимо использовать подсистему досудебного обжалования ГИС ТОР КНД, размещенную на официальном сайте <https://knd.gov.ru/main>.
4. Признано утратившими силу постановление Правительства РФ [от 26.02.2015 № 172](https://normativ.kontur.ru/document?moduleId=1&documentId=373506) "О порядке аттестации сил обеспечения транспортной безопасности", на смену которого утверждено постановление Правительства РФ от 01.06.2023 № 905 "О порядке аттестации сил обеспечения транспортной безопасности.

**ВЫВОД:**

Выше приведенные данные свидетельствуют о том, что государство стремится к снижению административной и финансовой нагрузки на бизнес.

Изменения в правовом регулировании показало первые результаты реализации этой задачи. Это стало возможным, в том числе, благодаря существенному расширению перечня профилактических инструментов контрольно-надзорной деятельности, таких как рейдовый осмотр, выездное обследование без взаимодействия с субъектом и другие профилактические мероприятия.